





1. Paragraaf lokale heffingen

Artikel 10 Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten

De paragraaf betreffende de lokale heffingen bevat ten minste (artikel 10, onderdeel c van het BBV):

- a. de geraamde inkomsten;
- b. het beleid ten aanzien van de lokale heffingen;
- c. een overzicht op hoofdlijnen van de diverse heffingen. Hierin wordt inzichtelijk gemaakt hoe bij de berekening van tarieven van heffingen (die hoogstens kostendekkend mogen zijn) wordt bewerkstelligd dat de geraamde baten de ter zake geraamde lasten niet overschrijden, wat de beleidsuitgangspunten zijn die ten grondslag liggen aan deze berekeningen en hoe deze uitgangspunten bij de tariefstelling worden gehanteerd;
- d. een aanduiding van de lokale lastendruk;
- e. een beschrijving van het kwijtscheldingsbeleid.

De gemeentelijke belastingen vormen een belangrijk onderdeel van de inkomsten. De lokale heffingen zijn een integraal onderdeel van het gemeentelijk beleid. Ze raken namelijk de burger heel direct in de portemonnee.

De paragraaf lokale heffingen bevat:

- de beleidsvoornemens voor de lokale heffingen;
- een overzicht op hoofdlijnen van de diverse belastingen en heffingen
- een duiding van de lastendruk;
- een beschrijving van het kwijtscheldingsbeleid.

Op deze manier wordt inzicht gegeven in de lokale belastingdruk en wordt u, de raad, in staat gesteld te sturen op hoofdlijnen van beleid en een afweging te maken tussen de belastingdruk en het voorzieningsniveau.

Uitgangspunt tarievenbeleid

Alle kostprijzen en tarieven van gemeentelijke dienstverlening worden in 2023 opnieuw tegen het licht gehouden. De uitkomsten hiervan worden vastgelegd in de Nota kostprijzen en tarieven gemeentelijke dienstverlening. Als algemeen uitgangspunt geldt dat de tarieven kostendekkend zijn. Uitzonderingen hierop staan in de nota. In 2024 gelden de actuele tarieven, gecorrigeerd voor inflatie (8%). Via de Nota kostprijzen en tarieven wordt u voorgesteld daar waar nodig aanpassingen te doen.

Het bestaande beleid om de tarieven jaarlijks te corrigeren voor de inflatie wijkt op de volgende punten af:

1. Voor de onroerendezaakbelastingen (OZB) zullen de tarieven zo worden vastgesteld dat de totale opbrengst per saldo 8% stijgt (dit is de inflatie), exclusief areaal. Op dit moment zijn de nieuwe waarden en dus het nieuwe tarief nog niet bekend.
2. De rioolheffing wordt € 179,- per aansluiting.
3. De afvalstoffenheffing wordt zoals gebruikelijk kostendekkend geraamd. De tarieven voor eenpersoonshuishoudens en meerpersoonshuishoudens worden vastgesteld op respectievelijk € 170,- en € 219,-.
4. Voor de toeristenbelasting wordt het tarief voor 2024 € 0,95 per overnachting.
5. De tarieven voor hondenbelasting worden vastgesteld op € 25,50 voor een 1e hond en op € 38,- voor een 2e en volgende hond.
6. De lijkbezorgingsrechten worden met het inflatiepercentage van 8% verhoogd.
7. Het tarief voor de reclamebelasting in de centrumgebieden van Rijssen-Holten en voor de bedrijventerreinen in Holten wordt vastgesteld op basis van de ingediende begrotingen 2024 van de Stichting Ondernemersfonds respectievelijk de Stichting Ondernemersfonds Holtense Bedrijventerreinen.

Onroerendezaakbelastingen (OZB)

Als gevolg van de verplichte jaarlijkse herwaardering van onroerende zaken gelden per 1 januari 2024 ook weer nieuwe WOZ-waarden. De tarieven van de onroerendezaakbelastingen zullen daarvoor worden aangepast waarbij de totale OZB-opbrengst (exclusief nieuw- en verbouw) uiteindelijk 8% hoger wordt en de opbrengstverhouding tussen de categorie woningen en niet-woningen zoveel mogelijk in stand blijft. De tarieven voor 2024 zijn op dit moment nog niet bekend. Voor 1 januari 2024 zullen de tarieven voor 2024 door de raad worden vastgesteld.

Binnen de gemeente is sprake van tariefdifferentiatie. Voor niet-woningen (bedrijven) gelden andere (hogere) tarieven dan voor woningen. OZB wordt geheven van alle onroerende zaken (zoals gebouwde objecten, in aanbouw zijnde objecten en grond) tenzij wettelijk vrijgesteld.

De waarde van alle onroerende zaken is van invloed op de algemene uitkering uit het Gemeentefonds. Die uitkering houdt namelijk rekening met de opbrengst uit de onroerendezaakbelastingen in de gemeente.

Afvalstoffenheffing

Het kostendekkende tarief voor een- en meerpersoonshuishoudens wordt vastgesteld op respectievelijk € 170,- en € 219,-. De tarieven voor 2024 zijn gestegen ten opzichte van 2023. Omdat niet alle kostencomponenten met 8% stijgen, is de procentuele stijging lager dan het inflatiepercentage.

Rioolheffing

De rioolheffing stijgt van € 172,- in 2023 naar € 179,- per aansluiting in 2024. Omdat niet alle kostencomponenten met 8% stijgen, is de procentuele stijging lager dan het inflatiepercentage. Het tarief is berekend op basis van het huidige rioleringsplan. De nieuwe visie en het Programma Water en Riolerings (PWR) zal naar verwachting dit najaar ter besluitvorming worden aangeboden.

Uitgangspunt bij de rioolheffing is dat de taak riolerings volledig kostendekkend wordt uitgevoerd. Voor het tegengaan van tariefschommelingen is een voorziening opgenomen. Voor verbeteringsmaatregelen is een aparte voorziening beschikbaar.

Belastingdruk per huishouden (afgerond op hele euro's)

	2020	2021	2022	2023	2024	Landelijk (2023)
OZB*)	€ 252	€ 256	€ 290	€ 319	€ 338***	€ 403
Afvalstoffenheffing **)	€ 186	€ 186	€ 213	€ 217	€ 219	€ 329
Rioolheffing	€ 195	€ 195	€ 164	€ 172	€ 179	€ 213
Totaal (meerpersoonshuishoudens)	€ 633	€ 637	€ 667	€ 708	€ 736	€ 945
Mutatie t.o.v. voorgaande jaar		+ 0,6%	+ 4,7%	+ 6,1%	+ 4,0%	

*) Bij een gemiddelde woningwaarde

**) Meerpersoonshuishouden

***) Op basis van de aanslag 2023 + 8% inflatie

Bron: Coelo.nl

Hondenbelasting

De tarieven voor een 1e hond en een 2e en volgende hond komen in 2024 op respectievelijk € 25,50 en € 38,-. Hondenbelasting is voor het buitengebied per 1 januari 2019 afgeschaft.

Toeristenbelasting

Deze belasting wordt geheven voor het houden van een verblijf met overnachting door niet-ingezetenen binnen de gemeente in hotels, pensions, vakantie-onderkomens, mobiele kampeeronderkomens, niet beroepsmatig verhuurde ruimten en op vaste standplaatsen, tegen vergoeding in welke vorm dan ook. Voor de toeristenbelasting geldt normaliter dat het tarief 1 keer in de 2 jaar wordt aangepast aan inflatie. In de begroting wordt uitgegaan van 489.000 overnachtingen. Hierbij is nog geen rekening gehouden met het onttrekken van De Lindenberg aan recreatie. Voor de toeristenbelasting wordt het tarief voor 2024 € 0,95 per overnachting.

Forensenbelasting

Deze belasting wordt geheven van de personen die, zonder in de gemeente hoofdverblijf te hebben, op meer dan 90 dagen van het belastingjaar voor zich of hun gezin een gemeubileerde woning beschikbaar houden. De tarieven worden in gelijke verhouding als de OZB-tarieven verhoogd.

Lijkbezorgingsrechten

In afwachting van een onderzoek naar begraafplaatsen worden de huidige tarieven met 8% verhoogd.

Omgevingsvergunning bouw

De bouwleges bedragen een percentage van de bouwsom. Omdat de normbouwkosten worden aangepast aan het prijspeil blijven de legestarieven voor 2024 ongewijzigd. De normbouwkostenlijst is namelijk leidend voor het bepalen van de bouwsom. De normbouwkostenlijst is ten tijde van schrijven in ontwikkeling en wordt in het laatste kwartaal van 2023 vastgesteld.

Overigens is er binnen de bouwleges sprake van kruissubsidiëring, dat wil zeggen dat de grotere bouwwerken 'meebetalen' aan de kleinere bouwwerken.

Ondernemersfonds/reclamebelasting

In de centrumgebieden van Holten en Rijssen geldt sinds 1 januari 2014 een reclamebelasting. Het tarief daarvoor wordt bepaald door de in te dienen begroting 2024 van de Stichting Ondernemersfonds en de nieuwe WOZ-waarden. Beide gegevens zijn op dit moment nog niet bekend.

Voor de beveiliging van bedrijventerreinen in Holten geldt per 1 januari 2022 een reclamebelasting waarmee een ondernemersfonds wordt gevoed ter bekostiging. Het tarief van deze reclamebelasting wordt bepaald door de in te dienen begroting 2024 van de Stichting Ondernemersfonds Holtense Bedrijventerreinen en de nieuwe WOZ-waarden. Beide gegevens zijn op dit moment nog niet bekend.

Kwijtschelding

Voor mensen met de laagste inkomens bestaat de mogelijkheid van een gehele of gedeeltelijke kwijtschelding van de geheven belasting. Dit is het geval als de bestaansnorm van inwoners onder de daarvoor geldende normen valt.

De kwijtscheldingsprocedure is vereenvoudigd voor belastingplichtigen die tenminste 2 achtereenvolgende jaren volledige kwijtschelding hebben ontvangen en van wie het inkomen hoofdzakelijk bestaat uit een PW-uitkering van de gemeente, een AOW-uitkering, een WIA-uitkering of een Anw-uitkering. Een keer in de 5 jaar moet iedere aanvrager een volledig formulier invullen. De laatste keer was in 2020.

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Aantal aanvragen	383	415	461	482	433	443	439	496	379
Aantal gehonoreerd	319	350	398	396	363	361	347	324	323

Kostendekkendheid omgevingsvergunning bouw

Kostendekkendheid omgevingsvergunning bouw

kosten taakveld 1.1 crisisbeheersing	€ 43.700
kosten taakveld 8.3 wonen en bouwen	€ 448.700
<i>Netto kosten taakveld</i>	<u>€ 492.400</u>
Toe te rekenen kosten:	
Kosten taakveld 0.4 overhead	€ 365.300
Totale kosten	<u>€ 857.700</u>
Opbrengst bouwleges	€ 890.600
Totale opbrengst heffingen	<u>€ 890.600</u>
Saldo	32.900 104% kostendekking *

* NB: de effecten van de Wet Kwaliteitsborging zijn hier buiten beschouwing gelaten.

Voor 2024 is via nieuw beleid budget beschikbaar om de invoering van deze wet soepel te laten verlopen.

Wanneer we rekening houden met deze middelen en effecten zal de kostendekking in 2024 onder de 100% uitkomen.

De invoering van de Omgevingswet kent nog de nodige onzekerheden. De invoering is budgettair neutraal geraamd. Omdat er meerdere keuzes gemaakt kunnen worden is het risico als beperkt gekwalificeerd. In de Nota Kostprijzen en Tarieven 2024 stellen wij voor dit proces de komende jaren te monitoren.

Kostendekkendheid lijkbezorgingsrechten

Kostendekkendheid lijkbezorgingsrechten

kosten taakveld 7.5 begraafplaatsen en crematoria	€ 544.800
<i>Netto kosten taakveld</i>	€ 544.800
Toe te rekenen kosten:	
Kosten taakveld 0.4 overhead begraafplaatsen	€ 53.000
Totale kosten	€ 597.800
Opbrengst lijkbezorgingsrechten	€ 652.000
Totale opbrengst heffingen	€ 652.000
Saldo	54.200 109% kostendekking *

In 2024 wordt een uitgebreid extern onderzoek naar de begraafplaatsen afgerond. Daar komen onder meer capaciteit, toe te rekenen kosten, begraven voor bepaalde of onbepaalde tijd et cetera aan de orde. Dit jaar is daarom volstaan met alleen het aanpassen van tarieven aan de inflatiecorrectie. In de Nota Kostprijzen en Tarieven 2024 stellen wij voor aan de hand van de uit het onderzoek beschikbare informatie keuzes te maken met een doorrekening van de tarieven.

* Via nieuw beleid is een personeelsuitbreiding geraamd. Deze zou gedekt worden door een aanpassing van de tarieven. Via de Nota Kostprijzen wordt voorgesteld hiervan af te zien omdat de opbrengsten de kosten overstijgen. De kostendekking komt met deze aanpassing op 100% conform de bestendige gedragslijn.

Kostendekkendheid afvalstoffenheffing

Kostendekkendheid afvalstoffenheffing

Kapitaallasten (van investeringen)	taakveld 7.3 afval	€ 205.900
Personeel	taakveld 7.3 afval	€ 669.400
Onderhoud	taakveld 7.3 afval	€ 190.500
Stortkosten afval	taakveld 7.3 afval	€ 1.559.600
Btw	taakveld 7.3 afval	€ 306.200
Overhead	taakveld 0.4 overhead	€ 443.900
Overige kosten	taakveld 7.3 afval	€ 13.000
Sluitpost (verrekening met reserve)	taakveld 0.10 mutaties reserves	€ -11.000
Totale lasten		€ 3.377.500
Overige opbrengsten	taakveld 7.3 afval	€ -335.600
Kwijtschelding	taakveld 7.3 afval	€ 59.600
Opbrengst heffingen	taakveld 7.3 afval	€ -3.101.500
Totale opbrengsten		€ -3.377.500
Saldo		€ - 100% kostendekking

Kostendekkendheid rioolheffing

Kostendekkendheid riooheffing

Kapitaallasten (van investeringen)	taakveld 7.2 riolering	€ 736.000
Personeel	taakveld 7.2 riolering	€ 587.400
Energie	taakveld 7.2 riolering	€ 138.400
Onderhoud	taakveld 7.2 riolering	€ 449.500
Kosten straatreiniging	taakveld 2.1 verkeer en vervoer	€ 186.800
Btw	taakveld 7.2 riolering	€ 797.700
Overhead	taakveld 0.4 overhead	€ 291.300
Overige kosten	taakveld 7.2 riolering	€ 1.500
Totale lasten		€ 3.188.600

Sluitpost (verrekening met voorziening)	taakveld 7.2 riolering	€ -1.000
Overige opbrengsten	taakveld 7.2 riolering	€ -167.000
Kwijtschelding	taakveld 7.2 riolering	€ 64.600
Opbrengst heffingen	taakveld 7.2 riolering	€ -3.085.200
Totale opbrengsten		€ -3.188.600

Saldo € - 100% kostendekking